

**PROGRAMMAZIONE  
TRIENNALE DEL  
FABBISOGNO DI  
PERSONALE  
2026 - 2028**

## Premessa

L'art. 91, co. 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, prevede che gli Enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale con riferimento ai tetti di spesa previsti dalla normativa.

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 16 del 15.04.2025 è stato approvato l'ultimo aggiornamento al Programma triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2025-2027.

## Quadro normativo

Il Programma triennale del fabbisogno di personale attualmente si inserisce nel seguente contesto normativo:

- l'art. 39 della Legge 27.12.1997, n. 449 prevede che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 02.04.1968, n. 482;
- l'art. 91, co. 2, del D.Lgs. 267/2000, stabilisce che gli Enti Locali programmino le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale;
- il D.Lgs. n. 165/2001, in particolare l'art. 6, commi 4 e 6, così come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017 entrato in vigore il 22 giugno 2017, dispone:
  - al comma 4 “[...] Per le altre amministrazioni pubbliche il piano triennale dei fabbisogni, adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti. Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.”;
  - al comma 6 “Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale.”;
- l'art. 1, co. 562, della Legge n. 296/2006 e s.m.i. ai sensi del quale “Per gli Enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle Amministrazioni e dell'Irap, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558.”;
- il D.Lgs. 27.10.2009 n. 150 e s.m.i.;
- il D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010, che introduce, a decorrere dall'01.01.2011, rilevanti limiti e divieti alle assunzioni di personale; in particolare l'art. 14, comma 9, che ha riformato l'art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008 (convertito in Legge n. 133/2008) e successive disposizioni impartite dal D.L. n. 98/2011, convertito in Legge n. 111/2011;
- l'art. 3 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114, recante disciplina in merito a semplificazione e flessibilità nel turn over;
- l'art. 1 co. 200 della L. 27.12.2017, n. 205, come così modificato dall' art. 13, comma 1-ter, D.L. 28 gennaio 2019, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 marzo 2019, n. 26, che così recita “Al fine di garantire il servizio sociale professionale come funzione fondamentale dei comuni, secondo quanto stabilito dall'articolo 14, comma 27, lettera g), del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e, contestualmente, i servizi di cui all'articolo 7, comma 1, del decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, a valere e nei limiti della metà delle risorse di cui all'articolo 7, comma 3, del medesimo decreto legislativo attribuite a ciascun ambito territoriale, possono essere effettuate assunzioni di assistenti sociali con rapporto di lavoro a tempo determinato, fermo restando il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del citato decreto-legge n. 78 del 2010,

*convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122 del 2010, e all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.”;*

- il D.M. della Funzione Pubblica dell’08.05.2018 (G.U. Serie Generale n. 173 del 27.07.2018) recante *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”* il quale sancisce il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica, considerato strumento rigido e inadeguato a rispondere alle necessità di flessibilità e maggiore efficienza delle P.A., trasformandolo in quello di spesa potenziale massima sostenibile e non valicabile, imposta come vincolo esterno dalla legge o da altre fonti, in relazione ai rispettivi ordinamenti;
- la Legge 30.12.2020, n.178, ed in particolare l’art. 1 commi 797-804, che regolamentano il *“Potenziamento servizi sociali territoriali: contributo statale per assunzione assistenti sociali”*, tenuto conto delle modifiche al comma 801 introdotte dalla Legge 104/2024;
- la Legge 30.12.2021, n. 234 che all’art. 1, commi 159-171, definisce i livelli Essenziali delle prestazioni Sociali (LEPS) ed individua gli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) quale dimensione territoriale e organizzativa necessaria in cui programmare, coordinare, realizzare e gestire gli interventi, i servizi e le attività utili al raggiungimento dei LEPS, nonché a garantire la programmazione, il coordinamento e la realizzazione dell’offerta integrata dei LEPS sul territorio, concorrendo al contempo alla piena attuazione degli interventi previsti dal PNRR nell’ambito delle politiche per l’inclusione e la coesione sociale;
- l’art. 6 del D.L. n. 80/2021 e s.m.i. rubricato *“Piano integrato di attività e organizzazione”*;
- il D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81, con il quale sono stati individuati gli adempimenti relativi ai piani soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del PIAO;
- il D.M. 30 giugno 2022 n. 132, con il quale è stato adottato lo schema PIAO-tipo per le pubbliche amministrazioni, definendo modalità semplificate per la definizione del PIAO per gli enti con meno di 50 dipendenti;
- il D.P.C.M. 3 ottobre 2022 *“Piano nazionale per la non autosufficienza 2022-2024”*;
- la Legge n. 104 del 4 luglio 2024 ad oggetto *“Disposizioni in materia di politiche sociali e di enti del Terzo settore”*;
- il Decreto del Capo Dipartimento per le politiche sociali, del terzo settore e migratorie - Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale n. 268 del 7 agosto 2024 relativo all’Avviso pubblico finalizzato all’acquisizione delle manifestazioni di interesse per le azioni di incremento della capacità degli ATS di rispondere alle esigenze dei cittadini, garantendo adeguati servizi sociali alla persona e alla famiglia, in un’ottica di integrazione con i vari livelli di governo e del rispetto del principio di sussidiarietà - Triennio 2025-2027;
- il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Dipartimento per le Politiche Sociali, del Terzo Settore e Migratorie Direzione Generale per lo Sviluppo Sociale e gli Aiuti alle Povertà n. 40 del 14.03.2025, con cui sono state ripartite agli ATS le diverse figure professionali da assumere a valere sulle risorse del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027;
- il CCNL 2019/2021 Comparto Funzioni Locali ed in particolare il Titolo III – Capo I, relativo al nuovo sistema di classificazione del personale.

## Risorse umane

| AREA                                                          | Dotazione organica storica | Fabbisogno di personale 2026 |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|
| Dirigente                                                     | 1                          | 1                            |
| Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. D) | 34                         | 33+2**                       |
| Area degli Istruttori (ex Cat. C)                             | 8                          | 7                            |
| Area degli Operatori esperti (ex Cat. B)                      | 3                          | 2                            |
| <b>TOTALI</b>                                                 | <b>46</b>                  | <b>45</b>                    |

| CATEGORIA                                         | Posti coperti al 31.12.2021 | Posti coperti al 31.12.2022 | Posti coperti al 31.12.2023 | Posti coperti al 31.12.2024 | Posti coperti al 01.12.2025 |
|---------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Dirigente                                         | 1(*)                        | 1(*)                        | 1(*)                        | 1(*)                        | 1(*)                        |
| Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione | 27                          | 30                          | 31                          | 32                          | 32+2                        |
| Area degli Istruttori                             | 7                           | 7                           | 6                           | 7                           | 7                           |
| Area degli Operatori esperti                      | 2                           | 3                           | 2                           | 2                           | 2                           |
| <b>TOTALI</b>                                     | <b>37</b>                   | <b>41</b>                   | <b>40</b>                   | <b>42</b>                   | <b>44</b>                   |

\* n. 1 Contratto individuale di lavoro subordinato ai sensi dell'art.110 co.1 del D.Lgs. 267/00.

\*\* personale destinato al potenziamento dei PUA - risorse Fondo nazionale per la Non Autosufficienza.

| Personale in servizio al 01 dicembre 2025 |                     |                                                                                        |
|-------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| A tempo indeterminato                     |                     | A tempo determinato                                                                    |
| n. 44                                     |                     | n. 2                                                                                   |
| Contratto tempo pieno                     | Contratto part time | Contratto tempo pieno                                                                  |
| <b>38</b>                                 | <b>6</b>            | n. 1 Assistente Sociale<br>n. 1 Educatore Professionale<br>finanziamento Fondo Povertà |

## Rilevazione annuale delle eccedenze

Così come deliberato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 42 del 02.12.2025 ad oggetto: "Ricognizione delle eccedenze di personale anno 2026" l'attuale struttura dell'Ente non presenta né dipendenti né dirigenti in soprannumero o in eccedenza e pertanto non devono essere avviate le procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti o dirigenti.

## Adozione del piano delle azioni positive

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 41 del 02.12.2025 è stato approvato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2026 – 2028.

## Sintesi assunzioni e cessazioni periodo 2017/2025

A fronte di 29 cessazioni nel periodo 2017/2025, articolate secondo le seguenti categorie:

| Area                                 | 2017-2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025           | Tot. | Tot. complessivo |
|--------------------------------------|-----------|------|------|------|------|------|----------------|------|------------------|
| Dirigente                            | 1         | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0              | 1    | 29               |
| Funzionari ed Elevata Qualificazione | 4         | 4    | 3    | 0    | 0    | 1    | 1 <sup>d</sup> | 13   |                  |
| Istruttori                           | 3         | 1    | 2    | 2    | 3    | 1    | 0              | 12   |                  |
| Operatori esperti                    | 1         | 0    | 1    | 0    | 1    | 0    | 0              | 3    |                  |

al 01.12.2025, nel periodo dal 2018 al 2025 sono state effettuate 26 assunzioni a tempo pieno ed indeterminato, mentre nel 2022 una riammissione in servizio ai sensi dell'art. 20, co. 10, del CCNL 2016/2018 Funzioni Locali ed una progressione verticale ai sensi dell'art. 22, co. 15, del D.Lgs. 75/2017, articolare secondo le seguenti categorie:

| Area                                 | 2018-2019 | 2020 | 2021 | 2022           | 2023 | 2024 | 2025           | Tot.           | Tot. complessivo |
|--------------------------------------|-----------|------|------|----------------|------|------|----------------|----------------|------------------|
| Dirigente                            | 0         | 0    | 0    | 0              | 0    | 0    | 0              | 0 <sup>a</sup> | 28               |
| Funzionari ed Elevata Qualificazione | 2         | 3    | 1    | 3 <sup>b</sup> | 1    | 2    | 3 <sup>d</sup> | 15             |                  |
| Istruttori                           | 2         | 4    | 0    | 2 <sup>c</sup> | 2    | 2    | 0              | 12             |                  |
| Operatori esperti                    | 0         | 0    | 0    | 1              | 0    | 0    | 0              | 1              |                  |

<sup>a</sup> il posto da dirigente è coperto con un incarico a dipendente ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 267/00.

<sup>b</sup> n. 1 progressione verticale da cat. C a cat. D, ai sensi dell'art. 22, co. 15, del D.Lgs. 75/2017.

<sup>c</sup> n. 1 riammissione in servizio ai sensi dell'art. 20, co. 10, del CCNL 2016/2018 Funzioni Locali.

<sup>d</sup> personale destinato al potenziamento dei PUA - risorse Fondo nazionale per la Non Autosufficienza.

## Piano assunzioni 2026 - 2028

Considerato che la programmazione triennale del fabbisogno di personale deve rispondere alla esigenza di funzionalità e flessibilità della struttura organizzativa al fine di assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati, mantenendo contemporaneamente la spesa entro i limiti compatibili con le risorse disponibili e con i vincoli previsti dalla vigente normativa in materia di personale, s'intende così procedere:

|            |                                                               | 2026 | 2027 | 2028 |
|------------|---------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Cessazioni | Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione (ex cat. D) | 0    | 0    | 0    |
|            | Area degli Istruttori (ex cat. C)                             | 0    | 0    | 0    |
|            | Area degli Operatori esperti (ex cat. B)                      | 0    | 0    | 0    |
| Assunzioni | Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione (ex cat. D) | 0    | 0    | 0    |
|            | Area degli Istruttori (ex cat. C)                             | 0    | 0    | 0    |
|            | Area degli Operatori esperti (ex cat. B)                      | 0    | 0    | 0    |

|                                              |                                                                      | 2026 | 2027 | 2028 |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| <b>Personale a tempo pieno e determinato</b> | <b>Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione (ex cat. D)</b> | 3    | 3    | 3    |

Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Dipartimento per le Politiche Sociali, del Terzo Settore e Migratorie Direzione Generale per lo Sviluppo Sociale e gli Aiuti alle Povertà n. 40 del 14.03.2025:

|                                              |                                                                      | 2026 | 2027 | 2028 |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| <b>Personale a tempo pieno e determinato</b> | <b>Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione (ex cat. D)</b> | 3    | 3    | 3    |

In merito alle assunzioni:

|                                                |                           | 2026     |                                 |                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|---------------------------|----------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | Area                      | N. posti | Profilo professionale           | Modalità di copertura                                                                                                                                             |
| <b>Assunzioni t.i.</b>                         | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
|                                                | <b>Istruttori</b>         | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
|                                                | <b>Operatori esperti</b>  | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
| <b>Assunzioni t. d. Fondo Pvertà</b>           | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 3        | n. 2 Assistenti Sociali         | Contratto in essere e/o proroga dello stesso / Selezione pubblica / Scorrimento graduatorie vigenti / ogni altra procedura idonea per la copertura di detti posti |
|                                                |                           |          | n. 1 Educatori Professionali    |                                                                                                                                                                   |
| <b>Assunzioni t.d. incremento capacità ATS</b> | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 3        | n. 2 Psicologi                  | Assunzione mediante assegnazione da graduatoria nazionale ministeriale / Contratto in essere                                                                      |
|                                                |                           |          | n. 1 Funzionario Amministrativo |                                                                                                                                                                   |

|                                                |                           | 2027     |                                 |                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|---------------------------|----------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | Area                      | N. posti | Profilo professionale           | Modalità di copertura                                                                                                                                             |
| <b>Assunzioni t.i.</b>                         | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
|                                                | <b>Istruttori</b>         | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
|                                                | <b>Operatori esperti</b>  | 0        |                                 |                                                                                                                                                                   |
| <b>Assunzioni t. d. Fondo Pvertà</b>           | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 3        | n. 2 Assistenti Sociali         | Contratto in essere e/o proroga dello stesso / Selezione pubblica / Scorrimento graduatorie vigenti / ogni altra procedura idonea per la copertura di detti posti |
|                                                |                           |          | n. 1 Educatori Professionali    |                                                                                                                                                                   |
| <b>Assunzioni t.d. incremento capacità ATS</b> | <b>Funzionari ed E.Q.</b> | 3        | n. 2 Psicologi                  | Contratto in essere / Scorrimento graduatoria nazionale ministeriale                                                                                              |
|                                                |                           |          | n. 1 Funzionario Amministrativo |                                                                                                                                                                   |

#### 2028

Si precisa che al momento attuale non è possibile indicare le ulteriori assunzioni da avviare nell'anno 2028 in quanto tali scelte sono vincolate dalle possibili ulteriori cessazioni di personale, ad oggi non prevedibili, ed alle future disposizioni di legge vigenti, nonché agli assetti organizzativi ed istituzionali futuri.